

Lidzbark Warmiński, dnia 6 października 2022r.

**Pan Artur Chojecki**

**Wojewoda Warmińsko-Mazurski**

**Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9**

**10-575 Olsztyn**

**Wnioskodawca:**

Andrzej Pieślak

xxx

xxx

### **Wniosek o podjęcie działań nadzorczych**

W imieniu własnym, wnoszę o podjęcie działań nadzorczych eliminujących z obrotu prawnego uchwały NR LIX/439/2022 RADY MIEJSKIEJ W LIDZBARKU WARMIŃSKIM z dnia 28 września 2022 r. w sprawie ustalenia stawek opłat za usługi na terenie cmentarzy komunalnych w Lidzbarku Warmińskim.

### **Uzasadnienie**

Rada Miasta Lidzbarka Warmińskiego w uchwale NR LIX/439/2022 z dnia 28 września 2022 r. ustaliła nowe stawki za usługi na terenie cmentarzy komunalnych w Lidzbarku Warmińskim. W mojej ocenie, część wprowadzonych opłat jest nieuprawniona i wykracza poza ramy określone w art. 7 Ustawy o Cmentarzach i Chowaniu Zmarłych.

## **„II. Opłata za zachowanie istniejącego grobu lub nienaruszonego miejsca grzebalnego po upływie 20 lat**

5.	Miejsce na grób ziemny na jedną urnę (wym. 1,2m x 0,6m)	250,00
6.	Miejsce na grób ziemny wielournowy (wym. 1,2 m x 1m)	450,00

”

Z przepisów art. 7 ust. 1-3 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych wynika, że chowanie urn nie jest objęte 20-letnim limitem czasowym, co oznacza, że raz udostępnione miejsce pod urnę pozostaje do dyspozycji korzystającego co do zasady bezterminowo. Powyższe stanowisko znajduje potwierdzenie w orzecznictwie sądowo administracyjnym, m.in. w wyroku Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie z dnia 10 października 2017 r., sygn. akt II SA/Ol 626/17. Wojewódzki Sąd Administracyjny we Wrocławiu w wyroku z dnia 12 lutego 2015 r. (sygn. akt III SA/Wr 810/14) – „(...) Jak prawidłowo zauważył organ nadzoru, z uwagi na wyłączenie zastosowania ust. 1 i ust. 2 art. 7 ustawy względem chowania zwłok w grobach murowanych przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby, a także do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok, uprawnieni do tego grobu nie tylko nie muszą, po upływie 20 lat, przedłużać tego prawa, ale także uiszczać ponownej opłaty (tak Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 3 grudnia 2010 r., I CSK 66/10)”. Nie ma bowiem możliwości pobierania opłat za przedłużenie na okres kolejnych 20 lat, prawa do grobu przeznaczonego do chowania urn, zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok, co wynika bezsprzecznie z treści art. 7 ust. 3 w zw. z art. 7 ust. 2 ustawy o cmentarzach i chowaniu zmarłych.

## **„IV. Opłaty pozostałe**

1.	Opłata za postawienie nagrobka na grobie dziecka/urnowy/wielournowy	65,00
2.	Opłata za postawienie nagrobka na grobie pojedynczym	130,00
3.	Opłata za postawienie nagrobka na grobie podwójnym	250,00
4.	Korzystanie z domu przedpogrzebowego (za jedną dobę)	100,00

”

Z chwilą złożenia do grobu zwłok prawo do grobu obejmuje zarówno urządzenie jego wystroju, jak również wystawienie nagrobka. Te zewnętrzne przejawy prawa do grobu, mimo że wiążą się z wydatkami, mają charakter osobisty. Prawo do wzniesienia nagrobka i utrzymania grobu, w tym prawo do wykonywania z tym związanych robót, stanowi element prawa do grobu. Wraz z udostępnieniem danej osobie fizycznej miejsca na grób, osoba ta uzyskuje nie tylko prawo do pochowania zmarłego (wraz z prawem do ekshumacji), ale także zwyczajowo szereg uprawnień o charakterze trwałym, takich jak prawo wzniesienia nagrobka

i jego przekształcenia, prawo do stałego odwiedzania grobu, stałego jego utrzymania w należyтым stanie, prawo wykonywania zmian o charakterze dekoracyjnym itp. (wyrok NSA z dnia 11 stycznia 2017 r., sygn. akt II OSK 929/15, a także wyrok NSA z dnia 14 września 2018 r., sygn. akt II OSK 2263/16). Skutkiem dysponowania prawem do grobu jest więc uprawnienie do wykonywania w jego obrębie robót.

Ponadto, proszę o analizę prawną zasadności wnoszenia opłaty za wjazd pojazdem na teren cmentarza komunalnego. Postawienie nagrobka immanentnie związane jest z wjazdem na teren cmentarza w związku z ciężarem i gabarytem przedmiotu. W mojej ocenie powinno się to zawierać w prawie do dysponowania grobu.

W związku z powyższym wniosek o podjęcie działań nadzorczych jest konieczny.

W załączniku treść uchwały

Andrzej Pieślak

Telxxx

xxxx