

Lidzbark Warmiński, dnia 2 listopada 2016 r.

Pan Artur Chojecki

Wojewoda Warmińsko-Mazurski

Al. Marsz. J. Piłsudskiego 7/9

10-575 Olsztyn

Wnioskodawca:

Andrzej Pieślak

ul. Generała Józefa Bema 34

11-100 Lidzbark Warmiński

Wniosek o podjęcie działań nadzorczych

W imieniu własnym, wnoszę o podjęcie działań nadzorczych eliminujących z obrotu prawnego zarządzenie Burmistrza Miasta Lidzbark Warmiński nr SE.0050.16.2012.MG Burmistrza Miasta z dnia 17 lutego 2012 r. w sprawie ustalenia opłat za usługi na terenie cmentarzy komunalnych w Lidzbarku Warmińskim oraz zbadanie legalności pobierania opłat za usługi na terenie cmentarzy przez administratora cmentarzy i nie przekazywania ich do kasy miasta.

Uzasadnienie

Burmistrz Miasta w zarządzeniu nr SE.0050.16.2012.MG z dnia 17 lutego 2012 r. w sprawie ustalenia opłat za usługi na terenie cmentarzy komunalnych w Lidzbarku Warmińskim (w załączniku) wprowadził szeroki wachlarz cen za dokonywanie czynności na terenie cmentarzy. W mojej ocenie, część wprowadzonych opłat jest nieuprawniona i wykracza poza ramy określone w art. 7 Ustawy o Cmentarzach i Chowaniu Zmarłych np. opłata za każde dochowanie do grobu, zezwolenie na wjazd na teren cmentarza czy opłaty za postawienie „pomnika”. Powyższe stanowisko potwierdził WSA we Wrocławiu w prawomocnym orzeczeniu z dnia 12 lutego 2015 r. sygn. akt III SA/Wr 810/14 -

„Niezgodna z prawem, jak zasadnie zauważył Wojewoda, jest również wynikająca z ust. 3 załącznika nr 1 do zarządzenia zasada pobierania odpłatności za pochowanie kolejnej osoby

w istniejącym grobie, w sytuacji, gdy dokonano opłaty za zachowanie istniejącego grobu. Z przywołanego już art. 7 ust. 2 ustawy wynika, że złożenie zastrzeżenia i uiszczenie opłaty po upływie dwudziestu lat od poprzedniego pochówku skutkuje nabyciem prawa do wykorzystania miejsca, które to prawo pozostaje wiążące w stosunku do zarządcy cmentarza. Nabyte prawo wyraża się możliwością domagania się niesprzeciwiania się przez zarządcę wykonaniu kolejnego pochówku, oraz niesprzeciwiania się stanowi powstałemu w wyniku tej czynności. Czynności te zapobiegają zatem wygaśnięciu prawa do grobu (tak Sąd Najwyższy w wyroku z dnia 21 października 2010 r., IV CSK 113/10). W odniesieniu natomiast do grobów murowanych – jak prawidłowo wywiódł Wojewoda – przeznaczonych do pomieszczenia zwłok więcej niż jednej osoby, a także do chowania urn zawierających szczątki ludzkie powstałe w wyniku spopielenia zwłok, opłata przewidziana w ust. 3 załącznika nr 1 do zarządzenia nie może być pobierana, z uwagi na upraw-nienie do wielokrotnego i bezterminowego wykorzystania grobu.”

Kolejną kwestią budzącą wątpliwości prawne jest pobieranie opłat z tytułu opłat za korzystanie z cmentarzy komunalnych i zaliczanie ich jako dochód własny administratora cmentarzy. Cmentarze komunalne stanowią własność gminy i pożytki wynikające z opłat za korzystanie z cmentarzy stanowi dochód własny gminy, który powinien być wykazywany w planie budżetowym zgodnie z treścią art. 4 ust. 1 pkt 2 lit. f i pkt 4 ustawy z dnia 13 listopada 2003 r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego¹¹, źródłami dochodów własnych gminy są wpływy z opłat uiszczanych na podstawie odrębnych przepisów oraz dochody z majątku gminy.

W mojej ocenie należy poddać analizie prawnej całokształt funkcjonowania cmentarzy komunalnych w Lidzbarku Warmińskim. Kwestią otwartą pozostaje podstawa prawna na jakiej Gmina Miejska przekazała administrowanie cmentarzami Przedsiębiorstwu Gospodarki Komunalnej sp. z o.o. (100% udziałów gminy miejskiej), a także ustalenie regulaminu porządkowego cmentarza przez jego administratora, a nie właściciela.

W związku z powyższym wniosek o podjęcie działań nadzorczych jest konieczny.

Załączniki:

- odpis wniosku.

- zarządzenie Burmistrza Miasta Lidzbark Warmiński nr SE.0050.16.2012.MG Burmistrza Miasta z dnia 17 lutego 2012 r. w sprawie ustalenia opłat za usługi na terenie cmentarzy komunalnych w Lidzbarku Warmińskim.