

Urząd Miejski w Lidzbarku Warmińskim



ul. Świętochowskiego 14
11-100 Lidzbark Warmiński

tel. (089) 767 85 00, fax (089) 767 23 03
e-mail: um@lidzbarkwarminski.pl

Lidzbark Warmiński, dnia 03.03 2014r.

OR1431.12.2013WS

**Pan
Andrzej Pieślak**

Na podstawie art. 1 ust. 1, art. 5 ust. 2, art. 6 ust. 1, art. 16 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2001r. nr 112, poz. 1198 z późn. zm.) oraz art. 23 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. z 2002r. nr 101 poz. 926 z późn. zm.) odmawiam udostępnienia informacji publicznej w zakresie dotyczącym ujawnienia wnioskodawcy danych osobowych (imion i nazwisk) 11 osób fizycznych, nie pełniących funkcji publicznych, uczestniczących w wyjeździe do Werlte.

Uzasadnienie

W dniu 04 lipca 2013r., do Urzędu Miasta w Lidzbarku Warmińskim wpłynął wniosek Pana Andrzeja Pieślaka o udzielenie informacji publicznej, poprzez przekazanie listy osób uczestniczących w wyjeździe organizowanym przez Urząd Miejski w Lidzbarku Warmińskim do Werlte w okresie od 29 czerwca 2013r., do 02 lipca 2013r.

Analizując złożony wniosek Burmistrz Lidzbarka Warmińskiego uznał, że żądana informacja jest informacją publiczną w rozumieniu art. 1 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej i co do zasady ulega udostępnieniu w trybie określonym tą ustawą. Zgodnie z art. 2 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej ograniczenia w dostępie do informacji wynikają między innymi z art. 5 tej ustawy. Natomiast zgodnie z art. 5 ust. 2 ustawy: „*Prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu ze względu na prywatność osoby fizycznej lub tajemnicę przedsiębiorcy. Ograniczenie to nie dotyczy informacji o osobach pełniących funkcje publiczne, mających związek z pełnieniem tych funkcji, w tym o warunkach powierzenia i wykonywania funkcji, oraz przypadku, gdy osoba fizyczna lub przedsiębiorca rezygnują z przysługującego im prawa*”.

Ponieważ ustawa wyraźnie wyłącza z ochrony ograniczenia dotyczące prywatności osób publicznych, wnioskodawcy udzielono informacji o tych osobach wraz z podaniem ich danych osobowych (imienia i nazwiska). Dlatego wnioskodawcy została udzielona informacja obejmująca osoby publiczne

Urząd Miejski w Lidzbarku Warmińskim



ul. Świętochowskiego 14
11-100 Lidzbark Warmiński

tel. (089) 767 85 00, fax (089) 767 23 03
e-mail: um@lidzbarkwarminski.pl

uczestniczące w wyjeździe, tj. radnych, staroście, burmistrza, zastępcy burmistrza, sekretarza miasta i skarbnika miasta.

Natomiast pozostali uczestnicy wyjazdu nie byli osobami publicznymi w rozumieniu ustawy i w związku z tym ich dane osobowe chronione są zarówno na podstawie przytoczonego art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, jak również na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych. Ustawa ta przewiduje generalny zakaz przetwarzania posiadanych danych osobowych (w tym ich ujawniania) obejmujących także imiona i nazwiska. Zgodnie z art. 23 ust. 1 ustawy przetwarzanie (udostępnienie) danych osobowych jest dopuszczalne tylko wtedy, gdy:

- 1) osoba, której dane dotyczą, wyrazi na to zgodę, chyba że chodzi o usunięcie dotyczących jej danych,
- 2) jest to niezbędne dla zrealizowania uprawnienia lub spełnienia obowiązku wynikającego z przepisu prawa,
- 3) jest to konieczne do realizacji umowy, gdy osoba, której dane dotyczą, jest jej stroną lub gdy jest to niezbędne do podjęcia działań przed zawarciem umowy na żądanie osoby, której dane dotyczą,
- 4) jest niezbędne do wykonania określonych prawem zadań realizowanych dla dobra publicznego,
- 5) jest to niezbędne dla wypełnienia prawnie usprawiedliwionych celów realizowanych przez administratorów danych albo odbiorców danych, a przetwarzanie nie narusza praw i wolności osoby, której dane dotyczą.

W toku postępowania Burmistrz Lidzbarka Warmińskiego wystąpił do wszystkich osób uczestniczących w wyjeździe (nie pełniących funkcji publicznych) z informacją o toczącym się postępowaniu. Każda z tych osób odmówiła ujawnienia swoich danych osobowych.

W konsekwencji decyzją z dnia 08 lipca 2013r., Burmistrz Lidzbarka Warmińskiego odmówił podania imion i nazwisk 11 osób towarzyszących oficjalnej wizycie w Werlte.

W uzasadnieniu decyzji Burmistrz wskazał, że nie występują żadne przesłanki pozwalające na przetworzenie danych osobowych uczestników wyjazdu nie pełniących funkcji publicznych, które uzasadniałyby przekazanie wnioskodawcy żądanych danych osobowych.

Decyzja została zaskarżona przez wnioskodawcę do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie, które decyzją z dnia 27 sierpnia 2013r, znak: SKO.54.25.2013 utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję. Pan Andrzej Pieślak złożył skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Olsztynie, który wyrokiem z dnia 3 grudnia 2013r. uchylił zarówno decyzję Samorządowego

Kolegium Odwoławczego w Olsztynie, jak również poprzedzającą ją decyzję Burmistrza Lidzbarka Warmińskiego.

W uzasadnieniu orzeczenia Wojewódzki Sąd Administracyjny w Olsztynie wskazał, że ograniczenia dostępności informacji publicznej i kryteria ważenia kolidujących ze sobą wartości podlegają ocenie z punktu widzenia mechanizmu proporcjonalności. Określając bowiem konstytucyjne wolności i prawa obywatela, prawodawca dostrzega potrzebę wprowadzenia ograniczenia tych dóbr. Przedkłada jedno dobro konstytucyjne nad drugie, wytyczając tym samym granice korzystania z wolności i praw, tworząc swoistą hierarchię dóbr, mieszczącą się w ich konstytucyjnych relacjach. Ograniczając pewną sferę wolności konstytucyjnej obywatela, przepis ustawy musi czynić to w sposób, który przede wszystkim nie naruszy istoty i nie spowoduje zachwiania relacji konstytucyjnego dobra, które jest ograniczane (prawo do informacji publicznej), do celu jaki temu przyświeca (ochrona prywatności), który to cel musi być także kwalifikowany w kategoriach wartości konstytucyjnej (interes jednostki, interes Państwa). Chodzi zatem o prawidłowe wyważenie proporcji, jakie muszą być zachowane, by przyjąć, że dane ograniczenie wolności obywatelskiej nie narusza konstytucyjnej wartości dóbr (zasada proporcjonalności)."

WSA powołując się na orzecznictwo Sądu Najwyższego orzekł, iż dane osobowe takie jak imię i nazwisko osoby fizycznej należą do zakresu jej prawa do prywatności, jednak trudno jednoznacznie przesądzić, czy udostępnienie tych danych przez jednostkę samorządu terytorialnego narusza prawo tej osoby do prywatności. Problem ten może być rozstrzygnięty jedynie na tle konkretnych okoliczności danej sprawy, przy czym w tej sprawie uznano, że ujawnienie imion i nazwisk osób zawierających umowy cywilnoprawne z jednostką samorządu terytorialnego nie narusza prawa do prywatności tych osób, o którym mowa w art. 5 ust. 2 u.d.i.p. WSA nakazał ponowne rozpoznanie wniosku z uwzględnieniem konieczności ponownego przeanalizowania, czy zgoda osób towarzyszących na udział w oficjalnej delegacji do partnerskiej Gminy oraz uczestniczenie w odbytych tam oficjalnych spotkaniach nie skutkuje koniecznością stwierdzenia, że osoby biorące udział w tym wyjeździe nie mogą korzystać z prawa do prywatności, o którym mowa w art. 5 ust. 2 u.d.i.p., gdyż mimo, że nie pełnią funkcji publicznych w jednostce samorządu terytorialnego to mają we wskazanym zakresie związek z pełnieniem tych funkcji, tak poprzez udział w wykonywaniu tej władzy podczas oficjalnych spotkań, jak również korzystają ze środków publicznych.

Burmistrz Lidzbarka Warmińskiego, rozpoznając ponownie wniosek uznał, w tym konkretnym przypadku kolizję pomiędzy prawem do prywatności, zagwarantowanym w ustawie o ochronie

danych osobowych z prawem do informacji publicznej zagwarantowanym ustawą o dostępie do informacji publicznej, należy rozstrzygnąć na korzyść prawa do prywatności i ochrony danych osobowych osób nie pełniących funkcji publicznych uczestniczących w wyjeździe.

Wojewódzki Sąd Administracyjny nakazał przy ponownym rozpoznaniu wniosku uwzględnić dwie istotne kwestie:

1. Uczestnictwo osób towarzyszących w oficjalnych spotkaniach.
2. Korzystanie przez te osoby ze środków publicznych.

Analizując obie kwestie Burmistrz Lidzbarka Warmińskiego wskazuje, że:

1. Osoby towarzyszące nie uczestniczyły w oficjalnych spotkaniach podczas pobytu w Werlte. Zaproszenie do wyjazdu przekazane przez Burmistrza Werlte obejmowało osoby publiczne (których dane zostały ujawnione) oraz przewidywało możliwość zabrania przez te osoby osób towarzyszących. Nie był to pomysł Burmistrza Lidzbarka Warmińskiego, lecz strony niemieckiej. Osoby towarzyszące nie uczestniczyły w oficjalnych spotkaniach przeznaczonych dla osób pełniących funkcje publiczne. Tak więc nie reprezentowały one Lidzbarka Warmińskiego, gdyż taka była formuła wyjazdu zaproponowana przez zapraszającego.
2. Gmina Miejska Lidzbark Warmiński nie poniosła żadnych kosztów wyjazdu osób towarzyszących, gdyż wszystkie koszty poniosła strona niemiecka. Jedynym kosztem poniesionym z pieniędzy publicznych przez stronę polską był koszt wynajmu autokaru przewożącego uczestników, który był kosztem ryczałtowym niezależnym od ilości osób, które tym autokarem jechały. Gmina Miejska nie poniosła żadnych innych kosztów wyjazdu.

W tej sytuacji Burmistrz Lidzbarka Warmińskiego uznał, że ochrona prawa do prywatności zagwarantowana w art. 23 ustawy o ochronie danych osobowych oraz art. 5 ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej, jest wartością wyższą niż prawo do uzyskania informacji publicznej. Wnioskodawca zna proporcję ilości osób pełniących funkcje publiczne uczestniczących w wyjeździe (dane te zostały mu udostępnione) oraz ilości osób towarzyszących (11). Wobec nieuczestniczenia tych osób w spotkaniach oficjalnych oraz nie korzystania z pieniędzy publicznych Gminy Miejskiej Lidzbark Warmiński nie istnieje uzasadniona potrzeba naruszenia prawa do prywatności, w sytuacji gdy osoby te odmówiły ujawnienia swoich danych osobowych wnioskodawcy.

Urząd Miejski w Lidzbarku Warmińskim



ul. Świętochowskiego 14
11-100 Lidzbark Warmiński

tel. (089) 767 85 00, fax (089) 767 23 03
e-mail: um@lidzbarkwarminski.pl

Pouczenie:

Od decyzji przysługuje Panu prawo wniesienia odwołania do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Olsztynie, w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji. Odwołanie wnosi się za pośrednictwem Burmistrza Lidzbarka Warmińskiego.

Z poważaniem

BURMISTRZ
[Signature]
Artur Wojs