

11-100 Lidzbark Warmiński

Ul. Bema 34



Zespół Opieki Zdrowotnej w Lidzbarku Warmińskim

Dyrektor mgr Agnieszka Lasowa

Odpowiedź na wasze pismo z dnia 20.08.2013 r. dotyczące złożonego przeze mnie wniosku o dostęp do informacji publicznej z dnia 13.08.2013 r.

W pierwszym rzędzie należy zwrócić uwagę, że ustawa o dostępie do informacji publicznej w rozdziale 2a wprowadziła reguły dotyczące ponownego wykorzystywania informacji publicznej. To ważne rozróżnienie, gdyż ustawa wyraźnie określając, że chodzi o wykorzystywanie, wskazuje, że jest to proces systematyczny, dotyczący realizacji stałego przetwarzania tych samych danych zaliczanych do informacji sektora publicznego. Przykładem takich czynności jest np. prowadzenie serwisu informacji prawnej LEX. Wnioskodawca takich działań nie prowadzi.

Korzysta on w tym zakresie (podobnie jak prasa, telewizja, obywatele i organizacje pozarządowe) z uprawnień określonych w art. 54 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej gwarantujących, że każdemu zapewnia się wolność wyrażania swoich poglądów oraz pozyskiwania i rozpowszechniania informacji. Zapis ten jest zbieżny z Europejską Konwencją o Ochronie Praw Człowieka i Podstawowych Wolności, która w artykule 10 ustanowiła, że każdy ma prawo do wolności wyrażania opinii. Prawo to obejmuje wolność posiadania poglądów oraz otrzymywania i przekazywania informacji i idei bez ingerencji władz publicznych i bez względu na granice państwowe. Otrzymywanie i swobodne rozpowszechnianie informacji publicznej zostało uznane przez Europejski Trybunał Praw Człowieka jako podstawowe prawo człowieka właśnie w kontekście rozpowszechniania informacji publicznej przez organizację pozarządową. (por. TASZ przeciwko Węgrom, nr 37374/05).

Zwracam uwagę, że sama Konstytucja w art. 54 ust. 1 nie formułuje żadnych klauzul ograniczających. Ujęcie pozyskiwania i rozpowszechniania informacji, jako wolności jednostki oznacza dopuszczalność ograniczeń w uzyskiwaniu informacji tylko w ustawach odsyłając w zasadzie do treści art. 31 ust. 3 Konstytucji RP (por. wyr. SN z 28.9.2000 r., V KKN 171/98, OSNKW 2001, Nr 3-4, poz. 31 (por. B. Banaszak (2009) Konstytucja Rzeczypospolitej Polskiej. Komentarz. C.H. Beck). Ustawa o dostępie do informacji publicznej w katalogu ograniczeń dostępu do informacji (art. 5 ust. 1 i ust 2), nie przewiduje ograniczenia w ich rozpowszechnianiu.

Należy z pełną mocą podkreślić, że ustawodawca, wyraźnie określił, że prawo do rozpowszechniania informacji publicznej łączy się w szczególny sposób z uprawnieniem do jej pozyskania. W treści art. 2a ust. 2 ustawy o dostępie do informacji publicznej zawarto sformułowanie, że zasady ponownego wykorzystywania informacji publicznej nie naruszają prawa dostępu do informacji publicznej ani wolności jej rozpowszechniania. Prawo dostępu do informacji publicznej jest, więc równoznaczne z wolnością jej rozpowszechniania i będzie miało to zastosowania zarówno w przypadku umieszczenia na prywatnej stronie internetowej otrzymanych w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej umów zawartych przez urząd gminy, jak i również nagrań zarejestrowanych w trakcie posiedzenia rady.

Stanowisko takie zostało wielokrotnie potwierdzone przez sądy administracyjne. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 5 kwietnia 2013 r. (sygn. akt I OSK 196/13) stwierdził, że, "pojęcie "ponownego wykorzystania informacji" wyklądać należy nie w jego dosłownym językowym znaczeniu, wynikającym z art.23a ust. 1 u.d.i.p., ale odnosić je w świetle art.23 g do informacji już udzielonej, czy to w drodze aktywności urzędowej podmiotu zobowiązanego tj. udostępnionej na stronie podmiotowej BIP, udostępnionej w inny sposób (a więc przez wywieszenie, wyłożenie), udostępnionej w centralnym repozytorium, czy to udzielonej na wniosek, a dotyczącej informacji objętej prawem autorskim, czy innej informacji nietypowej, np. przetworzonej. Ta ostatnia sytuacja powinna mieć charakter wyjątkowy oraz odnosić się do informacji publicznych udostępnianych po wejściu w życie ustawy nowelizującej." Identyczne stanowisko NSA zawarł m.in. w sprawie I OSK 604/13.

W związku z powyższym wzywam do niezwłocznego wykonania mojego wniosku z dnia 13.08.2013 r. o udostępnienie informacji publicznej, gdyż brak jego realizacji w terminie określonym w art 13 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej spowoduje beczynność w udostępnieniu informacji publicznej.